

Ф/И/У/Д



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

16.11.2016 № 02-440/Л
На № 4-070/3907-16 от 09.11.2016

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области
А.Б. Куприянцу

Заключение на проект закона Томской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области «О
предоставлении государственного имущества Томской области в
аренду и безвозмездное пользование»

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетная палата Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» (далее – Законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области.

Законопроектом предлагается урегулировать правоотношения по передачи технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационные книги, реестры, копии правоустанавливающих документов и тому подобное) (далее – учетно-техническая документация), на хранение с правом пользования таким имуществом.

Однако отношения по передаче областного государственного имущества на хранение не входят в предмет регулирования Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» (ст.1).

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту одной из причин внесения изменений в Закон Томской области от 12.01.2004 № 9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» является то, что договор хранения учетно-технической документации имеет смешанный характер, содержит в себе элементы договора безвозмездного пользования имуществом.

Однако вопросы использования хранителем имущества, принятого на хранение, охватываются конструкцией договора хранения, предусмотренной гражданским законодательством. По смыслу ст.892 ГК РФ с согласия поклажедателя хранитель может пользоваться переданной на хранение вещью. Судами признается правомерным такое использование имущества хранителем как

безвозмездно, так и за плату (Постановление ФАС Центрального округа от 03.02.2010 № Ф10-5881/2009 по делу № А35-3904/2009).

Согласно части 2.1 статьи 45 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон №221-ФЗ) учетно-техническая документация является собственностью субъекта Российской Федерации, который наделяется в отношении такой документации только одним полномочием – хранить указанную документацию. Иных полномочий или способов распоряжения такой документацией Закон №221-ФЗ не предусматривает.

Хранение может осуществляться как органами государственной власти субъекта и подведомственными им учреждениями, так и третьими лицами с которыми Закон №221-ФЗ предписывает заключать договоры хранения (часть 2.3 статьи 45). По смыслу части 2.2. статьи 45 Закона №221-ФЗ деятельность любого хранителя должна осуществляться в соответствии с правилами постоянного хранения и использования, утвержденными органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом способы использования хранителем учетно-технической документации также указаны в Законе №221-ФЗ (части 2.6-2.8 статьи 45) и связаны не с волеизъявлением или интересами хранителя, а с необходимостью выполнить требования Закона №221-ФЗ.

Учитывая что указанные нормы Закона №221-ФЗ носят императивный характер, а так же то, что вопросы использования имущества, переданного на хранения, могут регулироваться договором хранения, вызывает сомнение правомерность передачи учетно-технической документации третьим лицам по договорам безвозмездного пользования и, соответственно, регулирование таких отношений Законом Томской области от 12.01.2004 №9-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование».

Согласно пояснительной записки к Законопроекту принятие закона не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета. Однако по общему правилу хранение имеет возмездный характер, если самим договором хранения не предусмотрено иное (ч.5 ст.896 ГК РФ). Кроме того поклажедатель обязан возместить хранителю расходы на хранение, независимо от возмездного или безвозмездного характера хранения, если иное также прямо не предусмотрено договором (ст.897 ГК РФ). В пояснительной записке к Законопроекту информация о том, как будут решаться данные вопросы, отсутствует.

Также в пояснительной записке отсутствует информация о планируемом объеме и направлениях использования доходов, образующихся в результате взимания платы за предоставление копий или информации, содержащейся в учетно-технической документации, в соответствии с частью 2.7 статьи 45 Закона №221-ФЗ.

На основании изложенного считаем, что законопроект не может быть принят в первом чтении без существенной доработки.

Председатель

А.Д. Пронькин

